



Notat

Center for Byråd, Personale og Strategi

Nordre Kajgade 1
9500 Hobro
Tlf. 97 11 30 00
raadhus@mariagerfjord.dk
www.mariagerfjord.dk

Journalnummer:
29.00.00-G01-8-15

Ref.: Rikke Hylleberg Clausen (rikcl)
Direkte tlf. 20426829
rikcl@mariagerfjord.dk

Dato: 03.03.2021

Status på Projekt Sundhedshus Hobro

Nedenstående er en aktuel status på for-projektet vedrørende sundhedshus Hobro inklusiv en revideret tidsplan for for-projektet.

Revideret tidsplan for forprojektet

Idet processen med at afdække de potentielle aktiviteter i et sundhedshus er blevet besværliggjort på grund af COVID19 har det ikke været muligt at følge den oprindelige tidsplan og levere et færdigt for-projekt i januar 2021.

For at kunne afdække overgange mellem region og kommune og mulige synergier ved en sammenflytning tilstrækkeligt, er der behov for en proces med inddragelse af klinikere og praktikere fra henholdsvis region og kommune. Da det relevante personale i både region og kommune gennem det sidste år på forskellig vis har været optaget af håndteringen af COVID19, og da muligheden for at mødes fysisk har været stærkt begrænset, har det ikke været muligt at gennemføre denne proces.

Nedenfor er opstillet et forslag til en revideret tidsplan for projektet. Tidsplanen baserer sig på den forudsætning, at det vil være muligt at gennemføre processen med klinikere og praktikere i marts-maj 2021. På grund af uforudsigeligheden i udviklingen af COVID19-pandemien skal der derfor tages et vist forbehold for tidsplanen.

Desuden er der ikke sat tid på trin 4 og trin 5, da den konkrete tidsplan her afhænger af blandt andet valg af scenarie og valg af udbudsform. Der må påregnes cirka to år fra der politisk godkendes et projekt til byggeriet står færdigt.

Tidsplan TRIN 1	
August 2020	Godkendelse af beskrivelse af for-projekt og udpegning af styregruppe i hhv. Mariagerfjord Kommune og Region Nordjylland.
TRIN 2	Udarbejdelse af for-projekt



September 2020	Første møde i styregruppe.
September 2020-februar 2021	Research med inspiration fra andre sundhedshuse. Afdækning af interesse hos private sundhedsaktører. Skærpelse af projektets retning.
Marts 2021	Status på projekt inklusiv revideret tidsplan til politisk behandling.
Marts-juli 2021	<p>Afdækning af vision for og indhold i et sundhedshus:</p> <ul style="list-style-type: none">- Hvilke kommunale og regionale funktioner bør være en del af sundhedshuset?- Hvilke synergier vil det give for samarbejdet omkring borgerne?- Hvordan vil det lette borgernes vej i behandlingen? <p>Konkret vil der være tale om en proces med klinikere/ praktikere i region og kommune med fokus på indhold og vision i sundhedshus.</p> <p>Desuden vil alment praktiserende læger og speciallæger blive inviteret med i processen.</p> <p>Det vil være væsentligt at få afdækket bruger/patient/ borgerperspektiver som oplæg til processen evt. i form af fysisk deltagelse af borgere, der deler erfaringer fra eget eller pårørendes forløb i sundhedsvæsnet.</p> <p>Påbegynde afdækning af eksterne finansieringsmuligheder via fonde, puljer mv.</p> <p>Påbegynde arbejdet i de tre parallelle spor til efterårets proces.</p>
August 2021	<p>Status på projektet til politisk behandling i forbindelse med budgetprocesserne i region og kommune.</p> <p>Fokus i status vil være på visionen for og indholdet i et sundhedshus.</p> <p>På dette tidspunkt vil der endnu ikke være beskrevet konkrete bygningsmæssige behov i relation til sundhedshuset, ligesom der heller ikke foreligger konkrete vurderinger af økonomien i projektet.</p>
August-november 2021	<p>Der arbejdes i tre parallelle spor</p> <ol style="list-style-type: none">1. Helhedsplan/byggeteknisk beskrivelse Udarbejdelse af helhedsplan for byggeriet af et sundhedshus- Beskrivelse af mulige etaper i et sundhedshusbyggeri, hvor der kan være flere år mellem hver etape.- Afdækning af muligheder i de eksisterende hospitalsbygninger i



	<p>relation til et sundhedshus og beskrivelse af eventuelle ombygningsbehov i de eksisterende hospitalsbygninger.</p> <p>2. Økonomi/ finansieringsmuligheder</p> <ul style="list-style-type: none">- Vurdering af finansieringsbehov i de forskellige etaper af helhedsplanen med særligt fokus på første etape af projektet.- Fortsat afdækning af eksterne finansieringsmuligheder via fonde, puljer mv. <p>3. Juridisk konstruktion</p> <ul style="list-style-type: none">- Afdækning af potentialer og udfordringer i forskellige ejerformer.
December 2021	<p>Færdigt for-projekt afleveres til politisk behandling i hhv. Mariagerfjord Kommune og Region Nordjylland.</p> <p>For-projektet vil indeholde:</p> <ul style="list-style-type: none">- En beskrivelse af visionen for og indholdet i et sundhedshus med særlig fokus på første etape.- Et forslag til ejerform for et sundhedshus.- En helhedsplan for et etapeopdelt sundhedshus-byggeri med særlig fokus på første etape af projektet.- Vurdering af finansieringsbehov i forbindelse med projektet – med særligt fokus på første etape.- Vurdering af eksterne finansieringsmuligheder via puljer og fonde mv.- Ansøgning om midler til første etape af projektet i forbindelse med regionens og kommunens budgetprocesser for 2023-26.
TRIN 3	Politisk godkendelse af for-projekt
Januar 2022	Politiske processer ift. godkendelse af for-projekt og foreløbig økonomi i hhv. Mariagerfjord Kommune og Region Nordjylland.
Februar 2022	Hvis projektet godkendes politisk, påbegyndes arbejdet med at konkretisere en projektbeskrivelse til brug for konkurrenceudsættelse.
Marts-september 2022	Budgetprocesser i region og kommune. Udarbejdelse af projektbeskrivelse til konkurrenceudsættelse.
Oktober 2022	Endelig vedtagelse af budget 2023-26 i region og kommune.
TRIN 4	Konkurrenceudsættelse
Ultimo 2022	Konkurrenceudsættelse af projekt.
Primo 2023	Valg af projekt
TRIN 5	Byggefase



?	Byggeri af sundhedshusets første etape påbegyndes.
?	Første etape af sundhedshus står færdigt.

Status på opgaver i forprojektet

I nedenstående præsenteres opgaverne i for-projektet, som de oprindeligt var beskrevet. Beskrivelsen er efterfulgt af en aktuel status på løsningen af opgaverne.

1. Fysisk placering og lokalplan

Sundhedshus Hobro foreslås placeret på hospitalsmatriklen på Stolbjergvej, hvor der er flere arealer, der kan benyttes til hhv. byggeri og parkering. Der skulle ikke være planmæssige forhold, der umuliggør denne placering. Den konkrete placering afhænger af størrelse på hus, ønskede adgangsforhold mv.

Konkrete opgaver:

- Afdækning af de arealmæssige muligheder på hospitalsmatriklen.
- Afdækning af hvorvidt der er behov for planmæssige ændringer eller beslutninger i kommunalt regi.

Status:

Der er undersøgt flere mulige placeringer på hospitalsmatriklen, og flere placeringer vil kunne komme i spil. Umiddelbart er den mest oplagte placering dog i tilknytning til sygehusets hovedindgang. Der er mulighed for at etablere P-pladser i tilknytning til den eksisterende p-plads ved hovedindgangen.

De planmæssige forhold tilsiger, at det umiddelbart vil være muligt at bygge i fem etager, og at bebyggelsesprocenten på grunden på nuværende tidspunkt er relativt lav i forhold til det tilladte. Umiddelbart er der derfor ingen planmæssige udfordringer forbundet med at opføre et sundhedshus på grunden.

2. Aktiviteter i huset

En meget stor del af de kommunale sundhedsaktiviteter i Hobro vil inden for en kort årrække have behov for nye lokaler, idet aktiviteterne for nuværende foregår i lejede lokaler. Det drejer sig bl.a. om sundhedscenteropgaver som rehabilitering og sundhedsfremmetilbud, lokaler til administrative formål, sygeplejeklinik mv.

Region Nordjylland skal afdække behov og ønsker i forhold til aktiviteter i sundhedshuset. Desuden er Regionen positiv overfor, at der kan være fælles (også nye) aktiviteter i huset.

Der kan være interesse fra den primære sundhedstjeneste, herunder alment praktiserende læger, for at etablere klinikker i et sundhedshus. Dette undersøges nærmere i samarbejde med f.eks. PLO Nordjylland.

Konkrete opgaver:

- Kommune og region afdækker egne aktiviteter, der skal rummes i huset.
- Det afklares hvorvidt der skal ske en sondering af mulighed for lejemål til interessenter fra primær-sektor; f.eks. almen praksis, speciallægepraksis,



fysioterapeuter mv. Hvis der skal det, skal det aftales hvordan og til hvem, der tages kontakt, og hvordan en tilbagemelding skal foregå.

Status:

Kommunal/ regional 'rygrad'

Den umiddelbare interesse for sundhedshuset hos de private sundhedsaktører har været begrænset, og det vurderes derfor hensigtsmæssigt i første omgang at arbejde med en 'rygrad' i projektet bestående af regionale og kommunale funktioner.

Både kommune og region er pt i gang med at undersøge, hvilke kommunale og regionale funktioner, det vil være relevant og interessant at placere i et sundhedshus, der placeres på sygehusmatriklen. Denne afdækning forudsætter en proces med deltagelse af klinikere og praktikere i henholdsvis region og kommune med henblik på at drøfte patientflow og overgange mellem region og kommune samt mulige synergier ved en fysisk sammenflytning.

Pt. er det relevante personale hos både kommune og region fuldt beskæftiget af opgaver relateret til håndteringen af COVID19, hvilket har forsinket processen. Det er dog forhåbningen, at det vil være muligt at gennemføre processen med klinikere og praktikere i løbet af marts-maj 2021, så det vil være muligt at have et oplæg til de konkrete funktioner i et sundhedshus i sensommeren 2021.

Processen skal tage udgangspunkt i borger/ bruger/ patientperspektiver.

Desuden inviteres private sundhedsaktører til at deltage i processen, så deres input og erfaringer også kan bringes i spil.

Afdækning af interessen hos private aktører

Der har i november 2020 været afholdt et kaffemøde med FAPS Nordjylland samt et infomøde for lokale, private aktører med henblik på at undersøge de private aktørers interesse i at flytte ind i et sundhedshus.

Almen praksis

Umiddelbart er der ikke interesse fra alment praktiserende læger i at flytte ind i et sundhedshus. De alment praktiserende læger i Hobro har lige nu alle klinik i lokaler, der lever op til deres behov, og der er derfor ikke ønske om at flytte.

Speciallæger

Hos speciallægerne har der været en vis interesse i det tværgående samarbejde, der kan opstå i forbindelse med et sundhedshus i nær tilknytning til sygehuset. Der er derfor i januar 2021 afholdt bilaterale møder med to speciallæger med henblik på en yderligere afdækning af interesser, potentialer og barrierer i relation til sundhedshuset.

Interesser/ potentialer:

En væsentlig interesse for speciallægerne er muligheden for et fagligt og kollegialt fællesskab med andre sundhedsaktører.

Desuden er der interesse for at kunne være fælles med sygehuset om specialfaciliteter som fx operationsstuer samt relevant uddannet personale som narkoselæge og operationssygeplejerske. Alternativt leje sig ind i lokalerne på timebasis.



Endelig vil et sundhedshus med nye, lyse, rummelige og moderne lokaler være attraktivt.

Barrierer:

En barriere er sygehusets geografiske placering. I gåafstand er der til sygehusematriklen relativt langt fra togstationen for de klienter, der kommer med offentlig transport, og omvendt er der for klienter, der kommer i bil, relativt langt fra motorvejen.

Visse speciallæger har det væsentligste samarbejde med alment praktiserende læger, som ikke indtil videre er interesseret i at indgå i et sundhedshus.

Der er også speciallæger, som er i besiddelse af lokaler, der skal afhændes, før de kan flytte ind i sundhedshuset. Visse af lokalerne kan kun anvendes til sundhedsvirksomhed, hvilket begrænser antallet af mulige købere.

Desuden er der en bekymring for, om huslejen i et sundhedshus vil blive for høj.

Endelig er der en bekymring for, om det vil være for administrativt tungt at indgå i et fællesskab i modsætning til, hvis man har sit eget. Balancen mellem selvstændighed og fællesskab bør derfor være et væsentligt opmærksomhedspunkt i det videre arbejde.

Øvrige private aktører

Øvrige private aktører (fysioterapeuter, ergoterapeuter mv.) har været inviteret men har ikke deltaget i infomøder eller på anden måde tilkendegivet interesse for projektet.

Videre kontakt til private sundhedsaktører

Den begrænsede interesse fra private sundhedsaktører hænger sandsynligvis sammen med det tidlige stadium, projektet befinder sig i. Det kan være svært for de private sundhedsaktører at forholde sig til et projekt, der indtil nu er meget abstrakt. De har behov for noget mere konkret at tage udgangspunkt i: Hvilke andre funktioner og aktører vil få til huse i sundhedshuset? Hvornår vil byggeriet være færdigt? Hvilke betingelser er der for at leje sig ind? Hvad er huslejen?

Det er derfor styregruppens hensigt løbende at forsøge at komme i dialog med de private aktører. Dels for at vække deres interesse for at sundhedshuset, dels for at få deres input til etableringen af sundhedshuset. Også de aktører, der ikke flytter ind i sundhedshuset, vil være vigtige samarbejdspartnere, og deres holdninger og ideer til sundhedshuset er derfor væsentlige at få afdækket.

3. Husets størrelse

Størrelsen på huset vil afhænge af anvendelse og behov samt finansieringsmuligheder. Det skal afdækkes meget konkret hvilke anvendelsesmuligheder hhv. Mariagerfjord Kommune og Region Nordjylland ønsker for huset, og desuden skal det afdækkes, hvorvidt det skal være muligt for andre sektorer i sundhedsvæsenet at kunne leje sig ind; herunder f.eks. almen praksis. Det vil være nødvendigt, at der i forbindelse med projekteringen indgås konkrete drøftelser med interessenterne om muligheder og behov samt omkring hvilke typer af lokaler, der kan være hensigtsmæssige at have som fællesarealer.

Konkrete opgaver:

- Afdækning af lokalemæssige behov hos hhv. kommune og region.



- Afdækning af lokalemæssige behov hos potentielle lejere fra primærsektor.
- Afdækning af om der er lokaler, der kan være fælles.
- Afklaring af hvornår i projektets procesplan et ønske om lokaler i Sundhedshus Hobro skal være juridisk bindende, hvilket er nødvendigt for den endelige projektering og dermed for projektets økonomi.

Status:

De konkrete lokalemæssige behov og mulighed for fælles brug af lokaler på tværs af kommune, region og private aktører har afventet afdækningen under punkt 2 og er derfor endnu ikke undersøgt.

I forlængelse af, at der indholdsmæssigt i første omgang fokuseres på samarbejdet mellem region og kommune, arbejdes der med at beskrive projektet i en helhedsplan for et samlet sundhedshus-byggeri med en opdeling i etaper, hvor der træffes særskilt politisk beslutning om igangsættelsen af hver enkelt etape efterhånden som forudsætningerne for at etablere etappen er til stede. Der kan være flere år mellem hver etape. Første etape vil bestå af projektets 'rygrad' eller dele heraf – det vil sige samarbejdet mellem region og kommune. Efterfølgende etaper vil kunne omfatte private sundhedsaktører som alment praktiserende læger, speciallæger og andre, hvis der opstår interesse fra deres side for at være en del af sundhedshuset.

Hvornår et ønske om lokaler i sundhedshuset skal være juridisk bindende er endnu ikke afklaret.

4. Tværsektorielt samarbejde og synergi

I regi af sundhedsaftalen og flere projekter er der gode erfaringer med tværsektorielt samarbejde, der kan bygges videre på i et nyt sundhedshus. Erfaringen fra andre sundhedshuse, herunder Region Nordjyllands, viser, at et bygningsfællesskab ikke i sig selv er udslagsgivende for tværsektorielt samarbejde. Derimod ses der flere steder et øget samarbejde inden for den samme sektor, herunder særligt samarbejder mellem alment praktiserende læger, der med forskellige samarbejdskonstellationer har formået at skabe samarbejder. Hvor flere kommunale tilbud er samlet fysisk ses ofte også øgede samarbejdsrelationer.

Det vil derfor være et godt afsæt, at der i forbindelse med projekteringen af Sundhedshus Hobro afdækkes konkrete samarbejdsmuligheder, og at der efterfølgende skal indgås aftaler, der kan sikre samarbejdet i fremtiden.

Der er ingen tvivl om at der kan hentes fine synergier i et tværsektorielt samarbejde. Samtidig er det kendt, at de organisatoriske, økonomiske og ejermæssige forhold ofte kan være en hæmsko for samarbejdet. Klynge Syd kan inddrages i en afdækning af tværsektorielle samarbejdsflader, blandt fordi, at Region Nordjylland har en forsyningsforpligtelse, der rækker ud over Mariagerfjord Kommune.

Konkrete opgaver:

- Afdækning af, hvilke samarbejdsflader, der kan være relevante samt realistiske i Sundhedshus Hobro.

Status:

Samarbejdsflader og synergier er under afdækning som beskrevet under punkt 2.



5. Ejerform og finansiering

Det skal afdækkes, hvordan en fremtidig ejerkonstruktion og fordeling på ejere skal være i Sundhedshus Hobro. Det kan f.eks. være med udgangspunkt i lokalebehovene, hvor der ses på hvem der har behov for lokaler, der ikke kan være fælles og hvilke der med fordel kan være fælles, men også andre parametre kan være relevante at inddrage.

Der er forskellige muligheder, når der skal etableres ejerkonstruktioner med flere offentlige myndigheder på samme tid.

I forhold til beslutningen om etablering af et sundhedshus er det uomgængeligt, at der skal ses på udgifter til anlæg og til senere drift af huset.

Konkrete opgaver:

- Estimat på anlæg og driftsudgifter/år.
- Afdækning af mulige ejerkonstruktioner.
- Afdækning af finansieringsformer, herunder muligheder for hjem søgning af tilskud fra eksterne; f.eks. Sundhedsministeriets sundhedshuspulje.
- Afdækning af driftsforhold; hvad kan være fælles og hver for sig.

Status:

En estimering af udgifter til anlæg og drift af et sundhedshus afventer afdækningen af, hvilke aktiviteter sundhedshuset forventeligt vil rumme, da både anlæg og drift i høj grad afhænger af, i hvor høj grad lokalerne skal specialindrettes til bestemte funktioner.

Der er ved at blive udarbejdet et notat med beskrivelse af mulige ejerkonstruktioner, samt fordele og ulemper ved hver enkelt konstruktion.

Styregruppen følger løbende om/ hvornår sidste fase af sundhedshuspuljen eventuelt kommer ud. Der er indtil videre ikke noget, der tyder på det.

Afdækningen af driftsforhold afventer afdækningen af punkt 2, 3 og 4.

Desuden igangsættes en undersøgelse af andre eksterne finansieringsformer i form af puljer, fonde mv.